

Uchwała Nr 211
Komitetu Monitorującego
Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
z dnialutego 2021 roku

w sprawie zmian Planu finansowego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Zgodnie z art. 49 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 uchwała, co następuje:

§ 1.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 pozytywnie opiniuje zmiany Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020, zawarte w załączniku do uchwały.

§ 2.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania stosownych zmian w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 będących bezpośrednią konsekwencją procedury dokonania zmian określonych w § 1.

§ 3.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania zmian Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 zawartych w załączniku do uchwały, w wyniku uzgodnień z Komisją Europejską.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Przewodniczący
Komitetu Monitorującego Program Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

Załącznik do uchwały Nr 211 Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z dnia ...lutego 2021 r.

1. Rodzaj zmiany

1) Zmiany w rozdziale 10 Plan Finansowy Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

W rozdziale 10 w tabeli 10.1 Roczne wkłady EFRROW (w EUR) oraz w tabeli 10.3. Podział na poszczególne działania lub rodzaj operacji wraz z określonym udziałem wkładu EFRROW (w EUR całkowity okres 2014-2020).wprowadza się zmiany będące konsekwencją zwiększenia budżetów poszczególnych instrumentów PROW 2014-2020, zgodnie z poniższymi tabelami.

Tabela 1. Środki z okresu przejściowego (bez Europejskiego Instrumentu Odbudowy) z uwzględnieniem współfinansowania z krajowych środków publicznych

Kod działania	Fokus	Instrument	Kwoty o jakie zwiększany jest budżet instrumentu		
			EFRROW	Współfinansowanie krajowe	Środki publiczne
M02	2A	Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem i usługi z zakresu zastępstw	48 995 100	28 004 900	77 000 000
M03	3A	Systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych	7 000 000	4 001 100	11 001 100
M04	3A	Przetwórstwo i marketing produktów rolnych	47 900 000	27 378 956	75 278 956
M04	2A	Scalanie gruntów	87 000 000	49 727 959	136 727 959
M04	4B	Zarządzanie zasobami wodnymi na gruntach rolnych	137 000 000	78 307 245	215 307 245
M04	2A	Modernizacja gospodarstw rolnych	312 000 000	178 334 748	490 334 748
M05	3B	Inwestycje w działania zapobiegawcze, których celem jest ograniczanie skutków prawdopodobnych klęsk żywiołowych, niekorzystnych zjawisk klimatycznych i katastrof	33 390 000	19 085 248	52 475 248
M06	2A	Rozwój przedsiębiorczości - rozwój usług rolniczych	180 000 000	102 885 431	282 885 431
M06	2B	Premie dla młodych rolników	216 833 852	123 939 136	340 772 988
M06	2A	Restrukturyzacja małych gospodarstw	80 000 000	45 726 858	125 726 858
M07	6B	Drogi lokalne	233 244 658	133 319 318	366 563 976
M08	5E	Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów	48 486 060	27 713 940	76 200 000
M09	3A	Tworzenie grup i organizacji producentów	30 000 000	17 147 572	47 147 572

M10	4	Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne	432 356 263	247 128 670	679 484 933
M11	4	Rolnictwo ekologiczne	121 832 361	69 637 639	191 470 000
M16	2A/3A	Współpraca	30 000 000	17 147 572	47 147 572
M19	6B	LEADER	84 326 000	48 199 538	132 525 538
M17	3B	Zarządzanie ryzykiem	81 446 400	46 553 600	128 000 000
	-	Pomoc techniczna	76 012 480	43 447 650	119 460 130
Razem dodatkowe środki z okresu przejściowego			2 287 823 174	1 307 687 080	3 595 510 254

Tabela 2. Środki z Europejskiego Instrumentu Odbudowy (EIO)

Kod działania	Fokus	Instrument zasilany środkami	Kwota środków EFRROW o jaką zwiększany jest budżet instrumentu
M04	4	Inwestycje mające na celu ochronę wód przed zanieczyszczeniem azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych	47 000 000
M06	6A	Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej	189 000 000
M07	6B	Gospodarka wodno-ściekowa	376 352 619
M13	4	Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami	262 000 000
M14	3A	Dobrostan zwierząt	70 340 000
Razem			944 692 619

Środki EIO rozliczane będą bez angażowania środków współfinansowania z krajowych środków publicznych tzn., że 100% kwoty przyznanej pomocy będzie pochodziła z wkładu UE.

2) Zmiany w rozdziale 8 Opis wybranych działań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

W rozdziale 8 w opisach działań M04, M06, M07, M13 i M14 dodaje się następujące zdanie:

„W ramach niniejszego działania/poddziałania/typu operacji wsparcie udzielane jest także ze środków Europejskiego Instrumentu Odbudowy, zgodnie z logiką interwencji i wkładem w cele szczegółowe oraz cele przekrojowe.”

2.Przepis zgodnie z którym będzie dokonana zmiana:

Art. 11 lit. a ppkt iii 1305/2013

3. Data konsultacji z Komitetem Monitorującym PROW 2014-2020:

..lutego 2021

4. Uzasadnienie proponowanej zmiany:

W związku z Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2020/2220 ustanawiającym niektóre przepisy przejściowe dotyczące wsparcia z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) w latach 2021 i 2022 oraz zmieniającym rozporządzenia (UE) nr 1305/2013, (UE) nr 1306/2013 i (UE) nr 1307/2013 w odniesieniu do zasobów i stosowania w latach 2021 i 2022 oraz rozporządzenie (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do zasobów i rozdziału takiego wsparcia na lata 2021 i 2022 Polska otrzymała dodatkowe środki na lata 2021 oraz 2022 do wykorzystania na zasadach określonych w rozporządzeniu 1305/2013.

Konieczność wydania ww. rozporządzenia jest związana z przesunięciem terminu wdrażania Planów Strategicznych WPR z lat 2021-2027 na lata 2023-2027 oraz z utworzeniem Europejskiego Instrumentu Odbudowy i alokowaniem środków tego instrumentu dla państw członkowskich UE. Alokacje EFRROW określone w załącznikach do ww. rozporządzenia przejściowego, skorygowane o zrealizowane i planowane transfery środków do I filara WPR wynoszą dla Polski:

	2021	2022	Suma 2021-2022
Dodatkowe środki EFRROW łącznie:	1 577 316 878	1 655 198 915	3 232 515 793
	w tym:		
Środki okresu przejściowego	1 297 822 020	990 001 154	2 287 823 174
Środki pochodzące z Europejskiego Instrumentu Odbudowy (EIO)	279 494 858	665 197 761	944 692 619

W związku z wprowadzeniem okresu przejściowego i wydłużeniem okresu wdrażania PROW 2014-2020 o 2 lata (do 31.12.2025 r.) planuje się kontynuację wdrażania zdecydowanej większości obecnie istniejących oraz utworzenie nowych instrumentów wsparcia w ramach programu. Dłuższy okres wdrażania programu wymaga zwiększenia alokacji szeregu instrumentów wsparcia tak aby możliwe było przyznawanie i wypłata pomocy dla beneficjentów programu w kolejnych latach realizacji programu.

→ str. 11
DZIAŁANIE M02

Poniziej przedstawiono skompresowane uzasadnienie dla zwiększenia budżetów poszczególnych instrumentów wsparcia.

Działanie M02 „Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem i usługi z zakresu zastępstw”

W związku z przedłużeniem obowiązywania PROW 2014-2020 na kolejne dwa lata proponuje się zwiększenie puli środków finansowych na działania M02 Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem i usługi z zakresu zastępstw o kwotę 77 mln. euro. Ww. kwota zostanie przeznaczona na realizację dwóch poddziałań, przewidzianych w ramach przedmiotowego działania, tj. 2.1 „Wsparcie korzystania z usług doradczych” oraz 2.3 „Wsparcie dla szkolenia doradców”.

Mając na uwadze wykorzystanie budżetu działania M02 i trwające przetargi na wybór wykonawców usług doradczych i szkoleń dla doradców oraz znaczącą rolę doradztwa w kontekście wyzwań Zielonego Ładu i nowego okresu programowania, niezbędne jest zapewnienie środków na usługi doradcze i szkolenia dla doradców w okresie przejściowym. W przypadku braku dodatkowych środków, brak będzie możliwości zapewnienia ciągłości świadczenia usług doradczych dla rolników. W ramach usług doradczych przewiduje się ogłoszenie jeszcze dwóch naborów, jednego w 2021 i drugiego w 2022 r., dla których

powinny być zapewnione budżety na poziomie analogicznym do dotychczasowych naborów wniosków.

Strategia od pola do stołu oraz Strategia bioróżnorodności wyznaczają na najbliższe lata ambitne kierunki, cele i zadania, których realizacja będzie możliwa tylko pod warunkiem zapewnienia odpowiedniego wsparcia i informacji dla rolników, a co za tym idzie – wcześniejszego przygotowania doradców do realizacji nowych zadań. Ze względu na rosnącą rolę doradztwa w systemie AKIS, konieczne jest również przygotowanie nowych (młodych) doradców do realizacji zadań. W rezultacie niezbędne jest zapewnienie dodatkowych środków na szkolenia dla doradców.

Działanie M03 „Systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych”

Działanie M03 cieszy się dużym, stale rosnącym zainteresowaniem wnioskodawców, o czym świadczy liczba składanych wniosków i zawieranych umów w kolejnych naborach na poddziałanie 3.1 oraz 3.2. Zwiększona alokacja umożliwi przeprowadzenie kolejnych naborów wniosków planowanych w 2021 r. w ramach poddziałania 3.1 oraz 3.2. Ponadto w ramach poddziałania 3.1 ewentualne kolejne nabory będą umożliwiały ubieganie się o przystąpienie do systemu jakości Integrowana Produkcja Roślin (IP), który cieszył się szczególnie dużym zainteresowaniem w pierwszych naborach, kiedy umożliwiono ubieganie się o przystąpienie do tego systemu jakości.

Działanie M04 „Inwestycje w środki trwałe” (poddziałanie 4.2 „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój”)

Potrzeba zwiększenia budżetu poddziałania 4.2 wynika z planowanych nowych naborów wniosków, w ramach których wsparciem będą mogły zostać objęte dodatkowo operacje z zakresu wytwarzania pasz bazujących na surowcach niemodyfikowanych genetycznie - realizowane przez duże przedsiębiorstwa - oraz operacje z zakresu przetwórstwa i marketingu roślin zielarskich. Ponadto planowane jest rozszerzenie katalogu kosztów kwalifikowalnych o specjalistyczne środki transportu, a także zwiększenie limitu wsparcia dla rolników prowadzących działalność w zakresie rolniczego handlu detalicznego (RHD) ze 100 tys. złotych do 200 tys. złotych.

Potrzeba zwiększenia budżetów działań M13 „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” (ONW), M11 „Rolnictwo ekologiczne” i M14 „Dobrostan zwierząt” wynika z konieczności kontynuacji tego wsparcia na dotychczasowych zasadach w kampanii 2022 również zabezpieczenia środków na nowy typ wsparcia w działaniu M14 „Dobrostan zwierząt” tj. wsparcia dobrostanu owiec , który będzie uruchomiony od kampanii 2021). Obecne budżety ww. działań nie pozwalają na uruchomienie naborów w 2022 r. Dodatkowo w przypadku działania M11 „Rolnictwo ekologiczne” należy zapewnić środki niezbędne do sfinansowania zobowiązań kontynuacyjnych podjętych do 2022 r., które będą finansowane do kampanii 2024 łącznie.

Działanie M16 „Współpraca”

Działanie M16 „Współpraca” cieszy się dużym, stale rosnącym zainteresowaniem wnioskodawców, o czym świadczy liczba składanych wniosków i zawieranych umów w kolejnych naborach na to działanie. Dodatkowo, zapotrzebowanie na środki wynikające z wniosków o przyznanie pomocy złożonych w ramach obecnie procedowanego III naboru może całkowicie wyczerpać aktualnie dostępną alokację.

Biorąc pod uwagę powyższe oraz planowane nowe nabory wniosków, konieczne jest zwiększenie budżetu tego działania.

Działanie M19 „Wsparcie na rozwój lokalny kierowany przez społeczność w ramach LEADER”

Zwiększenie budżetu działania M19 pozwoli na dostosowanie Lokalnych Strategii Rozwoju do aktualnych warunków wdrażania i ich realizację w okresie przejściowym.

Dzięki dodatkowym środkom, w ramach poddziałania 19.2 „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” Lokalne Grupy Działania będą miały możliwość uruchomienia nowego zakresu wsparcia dotyczącego oddolnych koncepcji rozwoju lokalnego w skali mikro inspirowanych Smart Villages. Zmiana pozwoli zbadać zainteresowanie lokalnych społeczności możliwością sfinansowania oddolnych koncepcji rozwoju o zakresie mikro, tj. obszarów o zasięgu jednej miejscowości lub nieco większych.

Ponadto w związku ze zwiększeniem budżetu LSR w ramach poddziałania 19.2, część dodatkowych środków zostanie przeznaczona również na poddziałanie 19.4 „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji”, którego limit wyznaczony jest na podstawie środków przeznaczonych na wdrażanie poddziałania 19.2.

W związku ze zmianą PROW 2014-2020 planowane jest również uruchomienie nowego naboru w ramach poddziałania 19.1 „Wsparcie przygotowawcze” na tworzenie przez obecne LGD oraz nowopowstałe stowarzyszenia, nowej LSR na nadchodzący nowy okres programowania.

Pomoc techniczna

Dodatkowe środki, o które zostanie zwiększony budżet pomocy technicznej, będą wykorzystane na zadania związane z zarządzaniem i wdrażaniem działań / instrumentów PROW 2014-2020 finansowanych z budżetu okresu przejściowego oraz budżetu Europejskiego Instrumentu Odbudowy wspierającego instrumenty ukierunkowane na przeciwdziałanie skutkom kryzysu związanego z COVID-19. Środki zostaną rozdzielone pomiędzy wszystkich beneficjentów